

Uchwała Nr 33/2015
VI Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 7 kwietnia 2015 roku

w sprawie opinii o sprawozdaniach z wykonania budżetu Miasta i Gminy Zawichost za 2014 rok wraz z informacją o stanie mienia jednostek samorządu terytorialnego i objaśnieniami

VI Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodnicząca – Iwona Kudła
Członkowie; - Monika Dębowska-Sołtyk
- Ewa Midura

działając na podstawie art. 13 pkt 5 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 poz. 1113 z późn. zm.), po zbadaniu w dniu 7 kwietnia 2015 roku rocznych sprawozdań z wykonania budżetu Gminy za 2014 rok

postanawia

zaopiniować pozytywnie przedłożone przez Burmistrza Miasta i Gminy sprawozdania z wykonania budżetu za 2014 rok z uwagą zawartą w treści uzasadnienia dotyczącą zobowiązań wymagalnych.

Uzasadnienie

Sprawozdania roczne z wykonania budżetu Gminy za 2014 rok sporządzone na podstawie art. 267 ust. 1 pkt 1 i art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) zostały przedłożone przez Burmistrza w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach z zachowaniem terminu określonego w ustawie. Sprawozdania budżetowe spełniają wymogi formalnoprawne wynikające z;

- rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2014 r., poz. 119),

- rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jedn. Dz. U. z 2014 r., poz. 1773).

Zaplanowane dochody budżetu Gminy zrealizowano w 95,20 % w stosunku do dochodów planowanych. Dochody własne Gminy zrealizowano w 88,92 %, stanowią one 34,63 % dochodów ogółem wykonanych w 2014 roku. Uzyskane w 2014 roku dochody na finansowanie lub dofinansowanie zadań realizowanych z udziałem środków bezzwrotnych w strukturze dochodów wykonanych ogółem stanowią 2,08%.

Zaległości z tytułu podatków i opłat oraz innych należności niepodatkowych stanowią kwotę ogółem 903.953,01 zł i wzrosły w stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego o kwotę 444.730,53 zł. Ze sprawozdania z wykonania budżetu gminy za 2014 rok wynika, że Gmina podejmowała czynności zmierzające do wyegzekwowania zaległych należności budżetowych.

Plan wydatków wykonano w 94,19 % w stosunku do wydatków planowanych, w tym;

- realizacja planowanych wydatków majątkowych wyniosła 73,14 %, co stanowiło 7,08 % w strukturze wydatków wykonanych ogółem,
- realizacja wydatków na wynagrodzenia i pochodne wyniosła 98,82 % co stanowi 44,59 % w strukturze wydatków wykonanych ogółem,
- wydatki realizowane w formie dotacji udzielonej z budżetu gminy na realizację zadań bieżących gminy zrealizowano w 100 %, co stanowi 3,31 % w strukturze wydatków wykonanych ogółem.

W wyniku analizy porównawczej wykonania wydatków z planem wynikającym z uchwał Rady Miejskiej oraz Zarządzeń Burmistrza nie stwierdzono przekroczeń planowanych wielkości wydatków budżetowych. Wskazuje to na dokonywanie wydatków budżetowych zgodnie z przepisami art. 254 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie sprawozdania Rb-NDS „Sprawozdanie o nadwyżce/deficycie” sporządzonego na koniec roku budżetowego 2014 wynika, że wykonane wydatki bieżące nie przekraczają kwoty wykonanych dochodów bieżących, co spełnia wymogi art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Różnica między wykonanymi dochodami i wydatkami budżetowymi w 2014 roku stanowi deficyt budżetu w kwocie 166.302,26 zł przy planowanym deficycie w wysokości 326.882,00 zł, który w całości został pokryty przychodami z tytułu wolnych środków.

Przychody budżetu zaplanowane na kwotę 373.840,00 zł wykonano w 100 % i stanowiły w całości przychody z tytułu wolnych środków. Rozchody budżetu zaplanowano w wysokości 46.958,00 zł i zrealizowano w 100 %.

Z danych wykazanych w sprawozdaniu Rb- Z „Sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji” wynika, że zobowiązania Gminy na dzień 31.12.2014 roku wynoszą 5.558.422,42 zł w tym zobowiązania z tytułu kredytów i pożyczek długoterminowych stanowią kwotę 5.500.000,00 zł oraz zobowiązania wymagalne w kwocie 58.422,42 zł.

Ze sprawozdania opisowego z wykonania budżetu za 2014 roku wynika, że wymagalne wystąpiły w Zakładzie Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Zawichoście z tytułu dostaw towarów i usług w wysokości 42.640,82 zł oraz zobowiązania pozostałe w kwocie 15.781,60 zł (z tytułu odprawy emerytalnej i nagrody jubileuszowej).

Wskazać należy, że zgodnie z art. 44 ust.3 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokościach i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż zobowiązania wymagalne w ZGKiM na koniec 2014 r wzrosły w stosunku do zobowiązań wymagalnych jakie posiadał zakład na koniec 2013 roku i wynosiły wówczas 45.740,08 zł. W związku z powtarzającą się sytuacją (od 2012 roku) występowania zobowiązań wymagalnych na koniec roku, należy dokonać analizy zaistniałej nieprawidłowości pod kątem naruszenia dyscypliny finansów publicznych, wynikającej z art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 roku o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (tekst jedn. Dz. U z 2013 r. poz. 168), zgodnie z którym „naruszeniem dyscypliny finansów publicznych jest niewykonanie w terminie zobowiązania jednostki sektora finansów publicznych, w tym obowiązku zwrotu należności celnej, podatku, nadpłaty lub nienależnie opłaconych składek na ubezpieczenie społeczne lub zdrowotne, którego skutkiem jest zapłata odsetek, kar lub opłat albo oprocentowanie tych należności” i ewentualnie zawiadomić Rzecznika Dyscypliny Finansów Publicznych, iż doszło do naruszenia tej dyscypliny.

Rada Miejska w dniu 26.03.2015 r. podjęła Uchwałę Nr V/21/2015 w sprawie zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2015 -2028, uwzględniając dane wynikające ze złożonych sprawozdań. Wskaźniki relacji określonej w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia

2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz.U. z 2013 r. poz. 885 z późn.zm.) po uwzględnieniu wykonania budżetu 2014 roku są zachowane.

Mając powyższe na uwadze należało postanowić jak na wstępie.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Burmistrzowi Miasta i Gminy Zawichost przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Regionalna Izba Obrachunkowa
Kielce
14.05.2015 r.

