

**RADA MIEJSKA
ZAWICHOST**

**Uchwała nr XLIX/268/22
Rady Miejskiej Zawichost
z dnia 21 czerwca 2022r.**

w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach skargi Wojewody Świętokrzyskiego wraz z odpowiedzią na skargę

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2022 r., poz., 559 ze zm.) w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz.U. z 2022 r., poz. 329 ze zm.) Rada Miejska Zawichost uchwała, co następuje:

§ 1. Przekazuje do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach skargę Wojewody Świętokrzyskiego na Uchwałę Rady Miejskiej Zawichost Nr XLIV/249/22 z dnia 4 marca 2022 r. w sprawie określenia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Zawichost na rok 2022 stanowiącą załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 2. Udziela się odpowiedzi na skargę, o której mowa w § 1, stanowiącą załącznik nr 2 do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Zawichostu.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Wiceprzewodniczący
Rady Miejskiej

mgr Marek Grzyb

UZASADNIENIE

Wojewoda Świętokrzyski złożył za pośrednictwem Rady Miejskiej Zawichost skargę na Uchwałę Rady Miejskiej Zawichost Nr XLIV/249/22 z dnia 4 marca 2022 r. w sprawie określenia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Zawichost na rok 2022

Stosownie do art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2022 r. prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi organ, którego działanie jest przedmiotem skargi (w przedmiotowej sprawie, tym organem jest Rada Miejska Zawichost) jest zobowiązany przekazać Wojewódzkiemu Sądowi Administracyjnemu skargę wraz z odpowiedzią na skargę.

Z uwagi na powyższe podjęcie niniejszej uchwały jest uzasadnione celem wypełnienia obowiązków nałożonych przepisami ww. ustawy.

Wiceprzewodniczący
Rady Miejskiej
mgr Marek Grzyb

Kielce, dnia 19 maja 2022 roku

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Kielcach**
ul. Prosta 10
25 - 366 Kielce

za pośrednictwem:

Rady Miejskiej Zawichost
ul. Żeromskiego 50
27 – 630 Zawichost

Skarżący:

Wojewoda Świętokrzyski
Al. IX Wieków Kielc 3
25 – 516 Kielce
NIP: 6570243056

reprezentowany przez r.pr. Magdalenę Machocką

adres do doręczeń:

Radca prawny Magdalena Machocka
Świętokrzyski Urząd Wojewódzki w Kielcach
Al. IX Wieków Kielc 3
25 – 516 Kielce
Adres e-mail: wnik13@kielce.uw.gov.pl
Tel: 41 342 12 16

Organ:

Rada Miejska Zawichost
ul. Żeromskiego 50
27 – 630 Zawichost

SKARGA

**na uchwałę Rady Miejskiej Zawichost Nr XLIV/249/22 z dnia 4 marca 2022 roku
w sprawie określenia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania
bezdomności zwierząt na terenie Gminy Zawichost na rok 2022**

Działając na podstawie przepisu art. 93 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t. jedn. Dz. U. 2022, poz. 559 ze zm.), pełnomocnictwo w załączeniu, w imieniu Wojewody Świętokrzyskiego niniejszym zaskarżam w całości uchwałę Rady Miejskiej Zawichost Nr XLIV/249/22 z dnia 4 marca 2022 roku w sprawie

W dniu 27 kwietnia 2022 roku do Wojewody Świętokrzyskiego wpłynęło pismo Pana Jarosława Radziwon, w którym wskazał on, że Gmina Zawichost nie podpisała z nim umowy na realizację zadań wskazanych w Programie, wobec czego został on uwzględniony w treści tego Programu w sposób nieuprawniony. Wojewoda Świętokrzyski w dniu 27 kwietnia 2022 roku zwrócił się do Przewodniczącego Rady Miejskiej Zawichost o przesłanie wyjaśnień i ustosunkowanie się do stanowiska Pana Jarosława Radziwon. W odpowiedzi na powyższe w piśmie z dnia 4 maja 2022 roku Przewodniczący przekazał stanowisko Kierownika Referatu Gospodarki Komunalnej, Rozwoju, Rolnictwa i Ochrony Środowiska Urzędu Miasta i Gminy Zawichost, z którego wynika, że z Panem Jarosławem Radziwon nie została zawarta umowa pisemna lecz ustna, wynikająca z chęci kontynuowania dotychczasowej współpracy.

Zgodnie z treścią przepisu art. 11a ust. 1 i 2 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 roku o ochronie zwierząt (t. jedn. Dz. U. 2022, poz. 572 – dalej jako ustawa) rada gminy określa, w drodze uchwały, corocznie do dnia 31 marca, program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt. Program, o którym mowa w ust. 1, obejmuje w szczególności:

- 1) zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt;
- 2) opiekę nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie;
- 3) odławianie bezdomnych zwierząt;
- 4) obowiązkową sterylizację albo kastrację zwierząt w schroniskach dla zwierząt;
- 5) poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt;
- 6) usypianie ślepych miotów;
- 7) wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich;
- 8) zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt.

Jak wskazał Wojewódzki Sąd Administracyjny w Kielcach w wyroku z dnia 6 lutego 2020 roku, sygn. akt: II SA/Ke 15/20, należy pamiętać o aspekcie informacyjnym uchwały rady gminy, zwłaszcza w przypadku programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi i zapobiegania tej bezdomności. Konkretne wskazanie w treści uchwały, przede wszystkim za pomocą adresu, podmiotów wykonujących zadania wymienione w art. 11a ust. 2 ustawy pozwoli w przypadkach tego wymagających skierować się adresatowi tej uchwały do odpowiedniej, wyznaczonej zapisem aktu prawa miejscowego placówki. Nie chodzi tu o wskazanie konkretnego lekarza weterynarii z imienia i nazwiska, bowiem w razie

- pełnomocnictwo wraz z upoważnieniem;
- odpis skargi;
- kopia pisma Pana Jarosława Radziwon z dnia 25 kwietnia 2022 roku;
- kopia pisma Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 27 kwietnia 2022 roku;
- kopia pisma Przewodniczącego Rady Miejskiej Zawichost z dnia 4 maja 2022 roku.



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

Kielce, dnia 8 marca 2022 r.

Podpisany przez:
Lukasz Wilkiewicz
Data: 08.03.2022 11:11:47

Poz. 1042

UCHWAŁA NR XLIV/249/22 RADY MIEJSKIEJ ZAWICHOST

z dnia 4 marca 2022 r.

w sprawie określenia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Zawichost na rok 2022

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn.: Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.) i art. 11a ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (tekst jedn.: Dz. U. z 2020 r. poz. 638 z późn. zm.) po zasięgnięciu opinii Powiatowego Lekarza Weterynarii w Sandomierzu oraz dzierżawców obwodów łowieckich z terenu Gminy Zawichost Rada Miejska Zawichost uchwala, co następuje.

§ 1. Określa Program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie gminy Zawichost na rok 2022 stanowiący załącznik do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Zawichostu.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego.

Wiceprzewodniczący Rady
Miejskiej Zawichost

Marek Grzyb

Rozdział 2.

Odławianie bezdomnych zwierząt i zapewnienie im miejsca w schronisku dla zwierząt

§ 4.

Na terenie Gminy Zawichost odławianie bezdomnych zwierząt będzie miało charakter stały – w odniesieniu do pojedynczych zgłoszeń dotyczących pozostawionych bez opieki zwierząt, w szczególności chorych lub powodujących zagrożenie dla bezpieczeństwa.

§ 5.

1. Zgłoszenia o zwierzętach przebywających na terenach ogólnie dostępnych Gminy Zawichost, co do których istnieje przypuszczenie, że są bezdomne, przyjmować będzie Urząd Miasta i Gminy Zawichost, który podejmie działania zmierzające do ustalenia właściciela bądź opiekuna zwierząt.

2. W przypadku nie ustalenia właściciela bądź opiekuna zwierzęcia, o którym mowa w ust. 1, Urząd Miasta i Gminy Zawichost podejmuje działania zmierzające do odłowu zwierzęcia i umieszczenia w schronisku dla zwierząt.

§ 6.

1. Bezdomne zwierzęta odławiane będą przez podmiot prowadzący schronisko dla zwierząt lub przedsiębiorcę prowadzącego działalność gospodarczą w tym zakresie, spełniającego wymagania określone w obowiązujących przepisach oraz na podstawie umowy.

2. Odłowione zwierzęta zostaną niezwłocznie przewiezione i umieszczone w schronisku dla zwierząt, prowadzonym przez podmiot, z którym zawarta została umowa w sprawie zapewnienia opieki nad bezdomnymi zwierzętami.

3. Odłowione zwierzęta przewiezione zostaną i umieszczone w schronisku dla bezdomnych zwierząt zgodnie z podpisaną umową z **Panem Marcinem Komorowiczem - Gabinet Weterynaryjny MEDWET ul. Gabrieli Zapolskiej 7/U4,U5, 25-224 Kielce, NIP 657-278-16-68, REGON 260423897** prowadzącym schronisko dla bezdomnych zwierząt w Nowinach, ul. Przemysłowa 89.

§ 7.

Odłowione zwierzę zostanie wydane osobie, która udowodni swoje prawo własności do zwierzęcia.

§ 8.

Bezdomne zwierzęta gospodarskie zostaną przewiezione i umieszczone w gospodarstwie rolnym określonym zgodnie z § 14 niniejszego Programu.

Rozdział 3.

Opieka nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie

§ 9.

1. Koty wolno żyjące nie są zwierzętami bezdomnymi i nie są odławiane na zasadach określonych w rozdziale 2 niniejszego Programu.

2. Sprawowanie opieki nad kotami wolno żyjącymi realizowane jest poprzez:

- 1) zakup i wydawanie karmy społecznym opiekunom (karmicielom) kotów, którzy zarejestrowani są przez Urząd Miasta i Gminy Zawichost.
- 2) finansowania leczenia zwierząt w ramach umów zawartych z zakładami leczenia zwierząt.

3. Urząd Miasta i Gminy Zawichost może wydać społecznemu opiekunowi (karmicielowi) skierowanie na przeprowadzenie zabiegu sterylizacji lub kastracji oraz leczenie kotów wolno żyjących, przez zakład leczenia zwierząt, z którym Gmina Zawichost zawarła stosowną umowę.

- 4) Właściciel zwierzęcia w celu wykonania zabiegu uspienia ślepego miotu, składa oświadczenie, że podda psa/kota zabiegowi sterylizacji, a także wyraża zgodę na przetwarzanie swoich danych osobowych dla potrzeb wynikających z realizacji Programu.
- 5) Gmina Zawichost dokonuje zapłaty kosztów zabiegu bezpośrednio lekarzowi weterynarii zgodnie z warunkami określonymi w umowie, na podstawie wystawionego rachunku (faktury).

Rozdział 8.

Wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich.

§ 14.

1. W celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich wskazuje się na podstawie podpisanej umowy właściciela gospodarstwa rolnego **Adam Wawrzyńczak, Wyspa 3, 27-530 Ożarów**, jako osoby, która wyraziła gotowość przyjęcia zwierząt.

2. Koszty związane z zapewnieniem miejsca zwierzętom gospodarskim ponosi Gmina Zawichost,

3. Z chwilą umieszczenia zwierząt w gospodarstwie, Gmina Zawichost podejmie starania w zakresie znalezienia nowego właściciela dla tych zwierząt.

Rozdział 9.

Zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt.

§ 15.

Zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt Gmina Zawichost realizuje poprzez zawarcie umowy z **Jarosław Radziwon - Usługi Weterynaryjne, Dziurów 42, 27-630 Zawichost**.

Rozdział 10.

Finansowanie Programu

§ 16.

1. Środki finansowe na realizację zadań wynikających z Programu zabezpieczone są w budżecie Gminy Zawichost w wysokości 40.000 zł.

2. Środki te wydatkowane będą na: zadania określone w § 6, § 9, § 10, § 11, § 13, § 14, § 15, zgodnie z cenami usług określonymi w umowach zawartych z odpowiednimi podmiotami oraz na zadanie określone w § 16 w zależności od potrzeb.

3. Istnieje możliwość zwiększenia kwoty przeznaczonej na realizację podmiotowego programu w trakcie jego realizacji, jeśli środki wymienione w § 16 pkt 1 będą niewystarczające.



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: OK.III.0030.1.79.2020

Kielce, dnia 07-05-2020

**Pan
Łukasz Wilkiewicz
Zastępca Dyrektora
Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli
Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego
w Kielcach**

Na podstawie art. 19 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2019 poz. 1464) upoważniam Pana do:

- 1) występowania w moim imieniu w sądach administracyjnych;
- 2) wydawania kolejnych upoważnień radcom prawnym, adwokatom oraz pracownikom zatrudnionym w Świętokrzyskim Urzędzie Wojewódzkim w Kielcach do występowania w moim imieniu w sądach administracyjnych.

Upoważnienie wydaje się na czas pełnienia przez Pana obowiązków Zastępcy Dyrektora Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach. Może być ono jednak zmienione lub cofnięte w każdym czasie.

Traci moc upoważnienie z dnia 31 marca 2020 roku, znak: OK.III.0030.1.41.2020.

WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Zbigniew Korciusz
Zbigniew Korciusz

Otrzymują:

- 1) adresat
- 2) Oddział Zarządzania Zasobami
Wydziału Organizacji i Kadr ŚUW
- 3) a/a

| | |
|--|--|
| UWIERZYTELNIENIE Poświadczam odpis dokumentu za zgodność z oryginałem | |
| Kielce, dnia | 19. 05. 2022 |
| podpis | RADCA PRAWNY <i>Magdalena Machocka</i> |
| Magdalena Machocka KL-1194 | |

niepodlega

PODZIAŁ
STALCIE ODZYSKANIA
NIEPODLEGŁOŚĆ

USŁUGI WETERYNARYJNE
Jarosław Radziwon
Dziurów 42, 27-630 Zawichost
NIP: 522-184-81-97, REGON 260356936
tel. 695 999 054

| | |
|---|-------------------|
| ŚWIĘTOKRZYSKI URZĄD WOJEWÓDZKI w Kielcach Oddział Obsługi Klienta | |
| Wpł. dnia | 27. 04. 2022 |
| L.dz. | Ilość zał. 1 |
| Podpis | |

Zawichost 25.04.2022

Szanowny Pan

Zbigniew Koniusz
Wojewoda Świętokrzyski
al. IX Wieków Kielc 3,
25-516 Kielce



Dotyczy: Uchwały Nr XLIV/249/22 Rady Miejskiej Zawichost

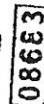
W związku z podjęciem Uchwały Rady Miejskiej w Zawichostcie z dnia 4 marca 2022 roku w sprawie określenia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Zawichost na rok 2022 uprzejmie informuję, że w Uchwale trzykrotnie bezprawnie wpisano mnie jako lekarza weterynarii – Usługi Weterynaryjne Jarosław Radziwon, Dziurów 42, 27-630 Zawichost - jako osobę świadczącą usługi w zakresach wymienionych w Uchwale.

W Uchwale poświadczono nieprawdę o zawarciu przez Gminę Zawichost umowy ze mną jako lekarzem weterynarii – Usługi Weterynaryjne Jarosław Radziwon, Dziurów 42, 27-630 Zawichost.

W poczuciu odpowiedzialności za bezpieczeństwo zwierząt oraz potrzeby mieszkańców składam oficjalną skargę do Pana Wojewody na tę Uchwałę, a także zwracam się z prośbą o jej uchylenie, w trybie nadzoru nad przestrzeganiem prawa stanowiącego w Gminach.

Z wyrazami szacunku,

Jarosław Radziwon
Jarosław Radziwon
LEKARZ WETERYNARII
Dziurów 42, 27-630 Zawichost
tel. 695 999 054




| | |
|---|-------------------|
| UWIERZYTELNIENIE Poświadczam odpis dokumentu za zgodność z oryginałem | |
| Kielce, dnia | 19. 05. 2022 |
| RADCA PRAWNY | |
| podpis | Magnolia Machocka |

KL-1194

W związku z powyższym uprzejmie proszę Panią Przewodniczącą o przestanie wyjaśnień w niniejszej sprawie bezpośrednio do Wydziału Prawnego Nadzoru i Kontroli, w terminie do dnia 5 maja 2022 roku. Po bezskutecznym upływie w/w terminu, stanowisko Wojewody Świętokrzyskiego określone zostanie na podstawie posiadanych materiałów.

z up. Wojewody Świętokrzyskiego
Łukasz Wilkiewicz
Z-ca dyrektora
Wydział Prawny, Nadzoru i Kontroli

| | |
|---|---|
| UWIERZYTELNIENIE | |
| Poświadczam odpis dokumentu za zgodność z oryginałem | |
| Kielce, dnia | 19. 05. 2022 |
| RADCA PRAWNY | |
| podpis |  MAGDALENA MURKOWSKA KI-1154 |

zwierzętami, raportował stan zdrowia psów przebywających w Gminnym Punkcie Przetrzymania Bezdomnych Zwierząt w Zawichoście. 16 kwietnia 2022 r. miało miejsce zdarzenie drogowe z udziałem zwierzęcia, któremu nie została udzielona pomoc przez Lekarza Gminnego. W celu zabezpieczenia poszkodowanego kota, pomoc udzielił podmiot udzielający opieki weterynaryjnej w Ożarowie.”

Przewodnicząca
Rady Miejskiej
Edyta Rębiś
mgr Edyta Rębiś

UWIERZYTELNIENIE
Poświadczam odpis dokumentu
za zgodność z oryginałem

Kielce,
dnia **19. 05. 2022**

.....
podpis

Małgorzata Machocka

Zawichost, dnia 21.06.2022

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Kielcach
ul. Prosta 10
25 – 366 Kielce**

Skarżący:

Wojewoda Świętokrzyski

Al. IX Wieków Kielc 3

25 – 516 Kielce

reprezentowany przez:

radcę prawnego Magdalenę Machocką

Organ:

Rada Miejska Zawichost

ul. Żeromskiego 50

27 – 630 Zawichost

ODPOWIEDŹ NA SKARGĘ

Działając na podstawie przepisu art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi, Rada Miejska Zawichost przekazuje skargę Wojewody Świętokrzyskiego na Uchwałę Rady Miejskiej Zawichost Nr XLIV/249/22 z dnia 4 marca 2022 r. w sprawie określenia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Zawichost na rok 2022, składając odpowiedź na skargę:

- wnosi o oddalenie skargi.



Uzasadnienie

W dniu 23 maja 2022 r. do Rady Miejskiej w Zawichoście wpłynęła skarga Wojewody Świętokrzyskiego na Uchwałę Rady Miejskiej Zawichost Nr XLIV/249/22 z dnia 4 marca 2022 r. w sprawie określenia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Zawichost na rok 2022.

Zaskarżonej uchwale Wojewoda Świętokrzyski zarzucił istotne naruszenie przepisów art. 11 a ust. 1 i 2 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (t.j. Dz.U. z 2022 r., poz. 572) poprzez wskazanie w treści § 11 ust. 2 pkt 2, § 13 ust. 2 pkt 1 oraz § 15 Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Zawichost na rok 2022, stanowiącego załącznik do uchwały, jako podmiotu realizującego zadania w zakresie sterylizacji albo kastracji zwierząt przeznaczonych do adopcji, usypiania ślepych miotów oraz zapewnienia całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt - podmiotu, z którym Gmina Zawichost nie zawarła stosownej umowy w tym zakresie, co skutkowało niewypełnieniem przez Radę Miejską delegacji ustawowej.

Wskazując na powyższe Wojewoda wniósł o stwierdzenie nieważności uchwały w całości. W ocenie Wojewody powołane wyżej postanowienia uchwały nie wypełniają ustawowych wytycznych dla stanowienia tego rodzaju aktu prawa miejscowego, co przesądza o wadliwości całego aktu normatywnego.

Zgodnie z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2022 r., poz., 559 ze zm.) uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne. O nieważności uchwały lub zarządzenia w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały lub zarządzenia, w trybie określonym w art. 90. Z kolei przepis art. 93 ust. 1 powoływanej ustawy stanowi, że po upływie terminu wskazanego w art. 91 ust. 1 organ nadzoru nie może we własnym zakresie stwierdzić nieważności uchwały lub zarządzenia organu gminy. W tym przypadku organ nadzoru może, a nawet zobowiązany jest, uwzględniając jego konstytucyjne powołanie do sprawowania nadzoru nad legalnością działalności komunalnej, zaskarżyć niezgodną z prawem uchwałę lub zarządzenie do sądu administracyjnego.

Wojewoda Świętokrzyski w terminie 30 dni od dnia przesłania mu podjętej uchwały Rady Miejskiej Zawichost Nr XLIV/249/22 z dnia 4 marca 2022 r. w sprawie określenia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Zawichost na rok 2022 nie dopatrzył się jakichkolwiek uchybień, których stwierdzenie wystąpienia skutkowałoby wszczęciem przez niego postępowania nadzorczego i stwierdzeniem nieważności uchwały. W uzasadnieniu do skargi Wojewoda wskazał



natomiast, że w dniu 27 kwietnia 2022 r. wpłynęło do niego pismo Pana Jarosława Radziwona, informujące, że Gmina Zawichost nie podpisała z nim umowy na realizację zadań wskazanych w Programie, wobec czego został on uwzględniony w treści tego programu w sposób nieuprawniony. W związku z wpływieniem pisma Pana Radziwona, Wojewoda Świętokrzyski zwrócił się do Przewodniczącej Rady Miejskiej Zawichost o przesłanie wyjaśnień w tej sprawie. W odpowiedzi pismem z dnia 4 maja 2022 r. Przewodnicząca Rady przekazała stanowisko Kierownika Referatu Gospodarki Komunalnej, Rozwoju, Rolnictwa i Ochrony Środowiska Urzędu Miasta i Gminy Zawichost, z którego wynika, że z Panem Jarosławem Radziwon nie została zawarta umowa pisemna lecz ustna, wynikająca z chęci kontynuowania dotychczasowej współpracy.

Wojewoda w ślad za odpowiedzią uznał, że w rozpatrywanym przypadku Rada Miejska wskazała co prawda w treści programu lekarza weterynarii, a także adres placówki zajmującej się sterylizacją i kastracją zwierząt, usypianiem ślepych miotów oraz zapewnieniem całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt, jednak dane te nie pozwalają na rzeczywiste skorzystanie przez adresatów z tych usług z uwagi na brak zawartej z Gminą umowy, która gwarantowałaby ich wykonanie, co skutkuje koniecznością stwierdzenia nieważności uchwały.

Odnosząc się, do ustalonego na podstawie pisma Pana Jarosława Radziwona oraz pisma Przewodniczącej Rady Miejskiej Zawichost, stanu faktycznego tj. braku zawarcia przez Gminę Zawichost umowy z lekarzem weterynarii wskazanym w treści uchwały Rady Miejskiej Zawichost Nr XLIV/249/22 z dnia 4 marca 2022 r. w sprawie określenia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Zawichost na rok 2022, wskazać należy, co następuje:

Pan Jarosław Radziwon świadczy na rzecz gminy Zawichost usługi weterynaryjne polegające na świadczeniu opieki nad bezdomnymi zwierzętami od 8 lat. W 2021 r. z Panem Radziwonem zostały zawarte kolejne umowy na świadczenie usług weterynaryjnych na rzecz bezdomnych zwierząt oraz zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadku zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt, których termin zakończenia upływał w dniu 31 grudnia 2021 r. W dniu 14 stycznia 2022 r. drogą mailową Pan Jarosław Radziwon przedstawił propozycję nowego cennika usług weterynaryjnych świadczonych na rzecz Gminy Zawichost w 2022 r. W dniu 21 stycznia 2022 r. na skrzynkę mailową Urzędu Pan Jarosław Radziwon przesłał listę wykonanych usług weterynaryjnych w miesiącu styczniu 2022 r. na rzecz Gminy Zawichost. Następnie w dniu 24 stycznia 2022 r. Pan Jarosław Radziwon: przedstawił uzupełnienie listy usług weterynaryjnych wykonanych w miesiącu styczniu 2022 r. na rzecz Gminy Zawichost oraz umowę nr 4/2020 r. z dnia 02.01.2020 r. dotyczącej zapewnienia całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadku zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt. W mailu wskazał, że akceptuje zawarcie w 2022 r. umowy o treści, jak umowy



zawarte w latach 2020 i 2021 ; proponuje jedynie wprowadzenie zmiany do § 4 ust. 1 polegającej na zwiększeniu kwoty miesięcznego ryczału z 300 zł brutto na 450 zł brutto.

Zarówno w miesiącu styczniu, jak i lutym Pan Jarosław Radziwon świadczył usługi weterynaryjne na rzecz Gminy Zawichost na warunkach określonych w zawartych w 2021 r. umowach, co również znajduje potwierdzenie w treści maila do Pana Jarosława Radziwona z dnia 18 lutego 2022 r. w sprawie stanu zdrowia psa odłowionego 9 lutego 2022 r. oraz jego odpowiedź w tej sprawie z dnia 21 lutego 2022 r. W aktach sprawy Referatu Gospodarki Komunalnej, Rozwoju, Rolnictwa i Ochrony Środowiska Urzędu Miasta i Gminy Zawichost znajduje się list polecony Urzędu Miasta i Gminy Zawichost do Pana Jarosława Radziwona, na rewersie potwierdzenia odbioru tego listu widnieje adnotacja poczty o zwrocie adresatowi listu po dwukrotnym awizie w dniach 2 marca 2022 r. i 9 marca 2022 r. List zawiera 2 egzemplarze umowy z dnia 18 lutego 2022 r. dotyczącej zapewnienia całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadku zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt (§ 4 ust. 1 umowy w wersji proponowanej przez Pana Jarosława Radziwona tj. kwota miesięcznego ryczału w wysokości 450 zł brutto) oraz 2 egzemplarze umowy z dnia 16 lutego 2022 r. na świadczenie na rzecz Gminy Zawichost usług weterynaryjnych. Wszystkie egzemplarze podpisane przez Burmistrza Zawichostu z kontrasygnatą Skarbnika Miasta i Gminy Zawichost.

W dniu 25 lutego 2022 r. (po uprzednich ustnych rozmowach z Panem Jarosławem Radziwonem) zwrócono się pismem do Pana Jarosława Radziwona o przekazanie książeczki zdrowia psa oraz w sprawie śmierci dwóch szczeniąt. Pismo to nie zostało podjęte przez Pana Jarosława Radziwona. W aktach sprawy znajduje się list polecony – pismo z dnia 25 lutego 2022 r. dwukrotnie awizowany w dniach 10 marca 2022 r. oraz 17 marca 2022 r.

Nadmienić należy, że w lutym 2022 r. Stowarzyszenie Terranova zwróciło się z prośbą o przekazanie rannej suki landseer odłowionej w dniu 9 lutego 2022 r., która znajdowała się w tymczasowym przytulisku pod opieką Pana Jarosława Radziwona. Gmina Zawichost wielokrotnie zwracała się do Pana Radziwona z prośbą o udzielenie informacji nt. stanu zdrowia rannego zwierzęcia. Mailem z dnia 21.02.2022 r. Pan Jarosław Radziwon udzielił następującej odpowiedzi: „nabrałem przekonania, że ludzie ci przez swój brak kompetencji i znajomości fizjologii zwierząt i chociaż podstawowych zagadnień leczenia chorób mogą wyrządzić swoim podopiecznym więcej złego niż dobrego, z czym się tak obnoszą”. Stan psa został przez niego oceniony jako dobry. W dniu 1 marca 2022 r. wpłynął mail od lek. wet. Marcina Komorowicza – Medwet, który poinformował o tym, że jeden z przekazanych szczeniaków przez Gminę, a będących pod opieką Pana Radziwona zmarł a pozostałe wymagały intensywnej terapii. Ponadto w mailu Pan Komorowicz poinformował: „Nie wspomnę o zwierzaku z 10.02. któremu trzeba było usunąć resztki galki ocznej a był u was od 28.10.”



W dniu 4 marca 2022 r. Rada Miejska Zawichost podjęła uchwałę Nr XLIV/249/22 w sprawie określenia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Zawichost na rok 2022; w § 11 ust. 2 pkt 2, § 13 ust. 2 pkt 1 oraz § 15 uchwały wskazany został Jarosław Radziwon – Usługi Weterynaryjne.

W dniu 17 marca 2022 r. do Urzędu Miasta i Gminy Zawichost wpłynął mail od Pana Jarosława Radziwona zawierający jego uwagi w związku z wykonywaniem usług weterynaryjnych w 2022 r. na rzecz Gminy Zawichost oraz braku możliwości zapoznania się z umowami przesłanymi listem poleconym przez Urząd Miasta i Gminy Zawichost. W odpowiedzi pismem z dnia 21 marca 2022 r. poinformowano Pana Jarosława Radziwona, że

przesłane drogą listową a nie odebrane przez niego umowy zawierały wszystkie postanowienia, które zaproponował w mailu z dnia 24 stycznia 2022 r. W dniu 5 kwietnia 2022 r. miała miejsce rozmowa Pana Jarosława Radziwona z pracownikiem Referatu Gospodarki Komunalnej, Rozwoju, Rolnictwa i Ochrony Środowiska Urzędu Miasta i Gminy Zawichost w sprawie stanu zdrowia bezdomnych psów odłowionych: 30 marca 2022 r. i 31 marca 2022 r. z której została sporządzona notatka służbowa. W tym samym dniu Pan Jarosław Radziwon przesłał do Urzędu maila zawierającego informację o stanie zdrowia tych zwierząt.

W dniu 21 kwietnia 2022 r. została sporządzona przez pracownika Referatu Gospodarki Komunalnej, Rozwoju, Rolnictwa i Ochrony Środowiska Urzędu Miasta i Gminy Zawichost notatka służbowa z przebiegu podjętych działań w celu udzielenia pomocy weterynaryjnej poszkodowanemu w wyniku wypadku drogowego w dniu 16 kwietnia 2022 r. zwierzęciu – kotu w związku z brakiem możliwości przyjechania do rannego zwierzęcia przez Pana Jarosława Radziwona. W dniu 20 kwietnia 2022 r. do Urzędu wpłynęło pismo Komendanta Komisariatu Policji w Dwikożach w przedmiocie zapewnienia całodobowej opieki weterynaryjnej w związku z zaistniałym w dniu 16 kwietnia 2022 r. zdarzeniem drogowym z udziałem zwierzęcia – kota, na które została udzielona odpowiedź pismem z dnia 25 kwietnia 2022 r.

Gminę Zawichost łączyła stosownie do art. 66 kodeksu cywilnego umowa cywilnoprawna z Panem Jarosławem Radziwonem, co potwierdza m.in. przytoczona wyżej korespondencja z Panem Jarosławem Radziwonem. Do zawarcia umowy doszło w tzw. trybie ofertowym. Charakteryzuje się on tym, że w stanie faktycznym da się wyróżnić oświadczenia woli stanowiące samodzielne komunikaty stron: propozycję zawarcia umowy zawierająca istotne postanowienia umowy i pozytywną odpowiedź drugiej strony – akceptację złożonej propozycji (jak to miało miejsce w przedmiotowej sprawie).



Pan Jarosław Radziwon nie negował nigdy faktu przyjęcia zlecenia świadczenia usług weterynaryjnych na rzecz Gminy Zawichost podejmując czynności i składając informację z ich wykonania do Referatu Gospodarki Komunalnej, Rozwoju, Rolnictwa i Ochrony Środowiska Urzędu Miasta i Gminy Zawichost a jedynie podnosił fakt niepodpisania wysłanych mu egzemplarzy umów.

Odnosząc się do faktu wskazania Pana Jarosława Radziwona w uchwale Nr XLIV/249/22 Rady Miejskiej Zawichost z dnia 4 marca 2022 r. jako konkretnego podmiotu zobowiązanego do zapewnienia całodobowej opieki weterynaryjnej bezdomnym zwierzętom na terenie Gminy Zawichost podnieść należy, że zgodnie z orzecznictwem sądowoadministracyjnym (por. m.in. wyrok WSA w Krakowie z dnia 10 stycznia 2020 r., sygn. II SA/Kr 1349/19) wskazanie to jest wypełnieniem obowiązku nałożonego na radę gminy na podstawie przepisów ustawy o ochronie zwierząt i ma charakter regulacyjny i informacyjny. Nie rodzi skutków cywilnoprawnych, które powstają na podstawie zawieranej umowy z lekarzem weterynarii. Przepisy ustawy o ochronie zwierząt nie precyzują formy zawarcia takiej umowy; zastosowanie mają w tym wypadku przepisy kodeksu cywilnego, co nie wyłącza trybu negocjacyjnego zawarcia umowy, jak to mam miejsce w przedmiotowej sprawie.

Dodatkowo wskazać należy, że wymóg zawierania umów w formie pisemnej pod rygorem nieważności określony w art. 432 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz.U. z 2021 r., poz. 1129 ze zm.) dotyczy zgodnie z art. 2 ust. 1 pkt 1 tej ustawy zamówień publicznych, których wartość jest równa lub przekracza kwotę 130 000 zł.

Obowiązujące przepisy prawa nie wykluczają możliwości zawierania umów przez jednostki sektora finansów publicznych w formie innej niż pisemna, co również potwierdza art. 13 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy – Kodeks karny oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2021 r., poz. 2054) stanowiący o rejestrze umów prowadzonych przez jednostki sektora finansów publicznych.

Ustawa o ochronie zwierząt w art. 11 ust. 1 stanowi, że zapewnianie opieki bezdomnym zwierzętom oraz ich wyłapywanie należy do zadań własnych gminy. Zgodnie z dyspozycją art. 11a ust. 1 ww. ustawy , rada gminy, wypełniając powyższy obowiązek, określa, w drodze uchwały, corocznie do dnia 31 marca, program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt. Program ten obejmuje (ust.2):

- 1) zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt;
- 2) opiekę nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie;
- 3) odławianie bezdomnych zwierząt;
- 4) obowiązkową sterylizację albo kastrację zwierząt w schroniskach dla zwierząt;
- 5) poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt;



- 6) usypianie ślepych miotów;
- 7) wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich;
- 8) zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt.

Program, o którym mowa w ust. 1, może obejmować plan znakowania zwierząt w gminie (ust. 3). Realizacja zadań, o których mowa w ust. 2 pkt 3-6, może zostać powierzona podmiotowi prowadzącemu schronisko dla zwierząt (ust. 4). Nadto program ten zawierać winien wskazanie wysokości środków finansowych przeznaczonych na jego realizację oraz sposób wydatkowania tych środków. Koszty realizacji programu ponosi gmina (ust. 5).

Tryb podejmowania przedmiotowego programu uregulowano ust. 6-8, wskazując, że projekt programu przygotowuje wójt (burmistrz, prezydent miasta) i najpóźniej do dnia 1 lutego przekazuje go do zaopiniowania: 1) właściwemu powiatowemu lekarzowi weterynarii, 2) organizacjom społecznym, których statutowym celem działania jest ochrona zwierząt, działającym na obszarze gminy oraz 3) dzierżawcom lub zarządcom obwodów łowieckich, działających na obszarze gminy. Podmioty te, w terminie 21 dni od dnia otrzymania projektu programu, wydają opinie o projekcie. Niewydanie opinii w tym terminie uznaje się za akceptację przesłanego programu.

Przechodząc na grunt uchwały Rady Miejskiej Zawichost – programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt, stanowiącej przedmiot skargi Wojewody Świętokrzyskiego zważyć należy, że niezasadnie organ nadzoru zarzuca niezgodność tego programu z treścią art. 11a ustawy.

W konsekwencji przedstawionych rozważań należy stwierdzić, że zakwestionowana uchwała wyczerpuje cały zakres przedmiotowy przekazany do uregulowania przez radę gminy w art. 11a ustawy o ochronie zwierząt, co przesądza o braku wadliwości aktu.

Biorąc powyższe pod uwagę Rada Miejska Zawichost wnosi o oddalenie skargi w całości.

BURMISTRZ
Kondziołka
mgr Katarzyna Kondziołka

Załączniki:

- 1 x odpis odpowiedzi na skargę
- 1 x kserokopia pliku dokumentów /str.44/ Referatu Gospodarki Komunalnej, Rozwoju, Rolnictwa i Ochrony Środowiska UMiG dot.sprawy.

Wiceprzewodniczący
Rady Miejskiej
Grzyb
mgr Marek Grzyb