

Uchwała Nr 36/2013

**VI Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 11 kwiecień 2013 r.**

w sprawie opinii o możliwości spłaty kredytu konsolidacyjnego przez Miasto i Gminę
Zawichost

VI Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący: Iwona Kudła

członkowie: Monika Dębowska-Sołtyk

Ewa Midura

po rozpoznaniu w dniu 11 kwietnia 2013 r. wniosku Burmistrza Miasta i Gminy Zawichost o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu konsolidacyjnego w kwocie 5.546.958 zł, działając na podstawie art. 13 pkt 1 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) uchwała co następuje:

Miasto i Gmina Zawichost posiada możliwość spłaty kredytu konsolidacyjnego w kwocie 5.546.958 zł na warunkach określonych we wniosku.

Uzasadnienie

Burmistrz Miasta i Gminy Zawichost wnioskiem z dnia 27.03.2013 r., który wpłynął do Izby dnia 27.03.2013 r. w oparciu o art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) zwrócił się do Regionalnej Izby Obrachunkowej Zespół Zamiejscowy w Sandomierzu o wydanie opinii o możliwości spłaty przedmiotowego kredytu przez Gminę.

Dla wydania niniejszej opinii wykorzystano:

1. Wniosek Burmistrza Miasta i Gminy Zawichost z dnia 27.03.2013 r.
2. Informację o kredycie w powiązaniu z uchwałą budżetową na 2013 rok i uchwałą w sprawie WPF na 2013 r.
3. Zestawienie zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów.
4. Zestawienie przedstawiające łączną kwotę przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów, o których mowa w art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych stosowanego na podstawie art. 121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych /Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późn.zm./
5. Zestawienie zobowiązań z tytułu wyemitowanych papierów wartościowych/obligacji komunalnych.
6. Zestawienie wydatków z tytułu udzielonych poręczeń.
7. Wykaz zobowiązań finansowych zaliczanych do kategorii pożyczek i kredytów zaliczanych do długu publicznego zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 23 grudnia 2010 roku w sprawie szczegółowego sposobu klasyfikacji tytułów dłużnych zaliczanych do państwowego długu publicznego, w tym do długu Skarbu Państwa (Dz.U. Nr 252, poz.1692).
8. Uchwałę Nr XXV/179/2013 Rady Miejskiej z dnia 25 marca 2013r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2013-2028.

9. Uchwałę Nr XXV/180/2013 Rady Miejskiej z dnia 25 marca 2013 r, w sprawie zmian budżetu Gminy na 2013 r.
10. Uchwałę Nr XXV/178/2013 Rady Miejskiej z dnia 25 marca 2013 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu konsolidacyjnego na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów.

Warunki finansowe kredytu zaciąganego na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów są następujące:

- kwota wnioskowanego kredytu – 5.546.958 zł,
- koszty obsługi kredytu wyniosą – 3.924.000 zł,
- zabezpieczeniem spłaty kredytu będzie weksel własny in blanco,
- spłata kredytu planowana jest na lata 2014-2028 i odsetek na lata 2013-2028
- źródłem spłaty wnioskowanego kredytu będą dochody własne .

Kwota opiniowanego kredytu wynika z uchwały Nr XXV/178/2013 Rady Miejskiej Zawichost z dnia 25 marca 2013 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu konsolidacyjnego zaciąganego na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów. Z uchwały Nr XXV/179/2013 w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zawichost na lata 2013-2028 (załącznik nr 1 do uchwały), w związku art. 89 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.), wynika że Rada Miejska wyraziła wolę zaciągnięcia kredytu konsolidacyjnego.

Gmina Zawichost nie posiada zobowiązań z tytułu udzielonych poręczeń oraz zobowiązań z tytułu wyemitowanych obligacji komunalnych.

Łączna kwota przypadających do spłaty rat kredytów i pożyczek, nie objętych konsolidacją, wraz z należnymi w poszczególnych latach odsetkami, w stosunku do planowanej wysokości dochodów wynosić będzie; 4,14% w 2013 roku. Oznacza to, że obciążenia dochodów budżetowych rozchodami i wydatkami związanymi ze zobowiązaniami z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek nie przekraczają dopuszczalnego 15% poziomu obciążeń, o którym mowa w art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych stosowanego na podstawie art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.). Zaznaczyć należy, że kredyt konsolidacyjny zaplanowany w 2013 roku będzie obejmował wcześniej zaciągnięte kredyty,(wynikające z zawartych umów), nie wpłynie na konto gminy, a bank udzielający tego kredytu dokona bezpośrednio spłat kredytów na konto banków wskazanych w specyfikacji załączonej do wniosku o jego udzielenie. Kredyt konsolidacyjny nie zwiększy długu gminy na koniec 2013 rok, wynika to z uchwały Nr XXV/179/2013 z dnia 25 marca 2013 r w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zawichost na lata 2013-2028 i znajduje odzwierciedlenie w danych zawartych w załączniku nr 1 do niniejszej uchwały pn „Wieloletnia Prognoza Finansowa na lata 2013-2028”. Zgodnie z przyjętym stanowiskiem Kolegium Izby, kredyt konsolidacyjny nie jest przychodem w rozumieniu przepisów art. 5 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn.zm), również spłata kredytów nie jest rozchodem stosownie do art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych. W związku z tym zaciągany kredyt konsolidacyjny nie znajduje odzwierciedlenia po stronie przychodów w budżecie na 2013 rok jak również w Wieloletniej Prognozie Finansowej, także spłata kredytów nie została ujęta jako rozchód w świetle przepisów art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późn.zm) stosowanego

na podstawie art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1241 ze zm.).

Nadmienić należy, iż kredyt konsolidacyjny planowany do zaciągnięcia w 2013 roku będzie spłacany w latach 2014-2028, kiedy to od 2014 roku obowiązywać będą nowe zasady dotyczące dopuszczalnego poziomu obciążeń budżetu wynikające z zaciągniętych kredytów, pożyczek oraz wyemitowanych obligacji i udzielonych poręczeń wskazane w art. 243 i 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) w związku z art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.), Skład Orzekający przy wydaniu niniejszej opinii dokonał analizy Uchwały Nr XXV/179/2013 Rady Miejskiej Zawichost z dnia 25 marca 2013 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Zawichost na lata 2013-2028 wraz z załącznikiem nr 1 do niniejszej uchwały .

Z danych zawartych w załączniku nr 1 wynika, że wskaźniki obciążenia dochodów w latach 2014 - 2028 spełniają wymogi określone w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Z Wieloletniej Prognozie Finansowej wynika, że wskaźnik obciążenia długiem w 2013 roku w stosunku do dochodów wynosi 41,06% , co nie narusza warunków wynikających z art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych stosowanego na podstawie art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.). Można zatem założyć, że wypełniona zostanie dyspozycja zawarta w art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, zgodnie z którą łączna kwota długu j.s.t. na koniec roku budżetowego nie może przekroczyć 60% wykonanych dochodów ogółem tej jednostki w danym roku kalendarzowym.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) Burmistrzowi Miasta i Gminy Zawichost przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Składu
Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach

mgr inż. Iwona Kudła